

Số: /KH-SCT

Điện Biên, ngày tháng 6 năm 2021

KẾ HOẠCH

Triển khai thực hiện Chương trình phát triển hạ tầng thương mại biên giới Việt Nam đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 của Sở Công Thương tỉnh Điện Biên

Thực hiện Kế hoạch số 1245/KH-UBND ngày 29/4/2021 của UBND tỉnh Điện Biên về việc triển khai thực hiện Chương trình phát triển hạ tầng thương mại biên giới Việt Nam đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Sở Công Thương xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình phát triển hạ tầng thương mại biên giới Việt Nam đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 của Sở Công Thương tỉnh Điện Biên, cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU, THỜI GIAN THỰC HIỆN

1. Mục đích

- Nhằm cụ thể hóa và triển khai thực hiện những nhiệm vụ được UBND tỉnh giao cho Sở Công Thương tại Kế hoạch số 1245/KH-UBND ngày 29/4/2021 của UBND tỉnh Điện Biên.

- Giao nhiệm vụ cụ thể cho các phòng, đơn vị trực thuộc Sở Công Thương để tổ chức thực hiện có hiệu quả Chương trình phát triển hạ tầng thương mại biên giới Việt Nam đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 theo chức năng, nhiệm vụ của ngành.

- Hỗ trợ các cơ quan, doanh nghiệp và người dân trên địa bàn tỉnh nắm được nội dung về lĩnh vực Công Thương quản lý liên quan đến việc triển khai Chương trình phát triển hạ tầng thương mại biên giới Việt Nam đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030.

2. Yêu cầu

- Phân công rõ trách nhiệm của các phòng, đơn vị thuộc Sở Công Thương; đảm bảo thực hiện có hiệu quả, đầy đủ các nhiệm vụ được UBND tỉnh giao tại Kế hoạch số 1245/KH-UBND ngày 29/4/2021 về việc triển khai thực hiện Chương trình phát triển hạ tầng thương mại biên giới Việt Nam đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Phát huy tính chủ động, nâng cao hiệu quả công tác phối hợp giữa các phòng, đơn vị trong ngành.

- Xác định các nhóm nhiệm vụ lớn và nhiệm vụ cụ thể gắn với trách nhiệm và phát huy vai trò chủ động, tích cực của các phòng, đơn vị, đảm bảo chất lượng, tiết kiệm và theo đúng tiến độ đã đề ra.

- Lồng ghép các nhiệm vụ trong Kế hoạch này với Kế hoạch giải pháp của ngành và Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội của tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 để triển khai thực hiện đồng bộ, có hiệu quả, góp phần tích cực vào quá trình phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh.

3. Thời gian thực hiện: Giai đoạn thực hiện từ năm 2021 đến năm 2030, các phòng, đơn vị chủ động triển khai lồng ghép vào kế hoạch giải pháp thực hiện nhiệm vụ hàng năm, phù hợp với tình hình thực tế và các chính sách có liên quan; đảm bảo thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ được giao.

II. NHIỆM VỤ CHỦ YẾU CỦA KẾ HOẠCH

1. Nhiệm vụ hoàn thiện cơ chế, chính sách phát triển hạ tầng thương mại biên giới

1.1. Rà soát, hệ thống hóa, xây dựng văn bản pháp luật:

- **Thanh tra Sở:** Chủ trì, phối hợp với các phòng, đơn vị tham mưu rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh liên quan đến phát triển hạ tầng thương mại biên giới để kịp thời sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ những quy định chồng chéo, không phù hợp; tham mưu ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo phù hợp với thực tế nhằm khuyến khích thu hút nguồn lực xã hội đầu tư phát triển hạ tầng thương mại biên giới.

- **Phòng Xuất nhập khẩu & MDBG:** tham mưu đề xuất hoàn thiện cơ chế, chính sách quản lý, phát triển thương mại biên giới trên các cấp độ; cải cách thủ tục hành chính tạo thuận lợi hóa hải quan, tăng cường phối hợp trong quản lý thương mại biên giới; thực thi, phổ biến, triển khai các chính sách liên quan đến phát triển thương mại biên giới.

1.2. Đối với phát triển hạ tầng chợ biên giới:

- **Phòng Xuất nhập khẩu và Mậu dịch biên giới chủ trì phối hợp với các phòng, đơn vị:**

Xây dựng Chương trình, Kế hoạch, tổ chức khảo sát, đề xuất ưu tiên đầu tư xây dựng theo từng giai đoạn các chợ biên giới trên địa bàn tỉnh đã được Bộ Công Thương và Chính phủ hai nước xác định gồm: chợ cửa khẩu Tây Trang, chợ cửa khẩu Huổi Puốc, huyện Điện Biên; chợ biên giới Si Pa Phìn, huyện Nậm Pồ; chợ biên giới ngã 3 A Pa Chải, huyện Mường Nhé.

Chợ biên giới xã Na Ú, huyện Điện Biên chưa hình thành hoạt động trao đổi cư dân biên giới 2 bên, mặt khác xã Na Ú đã có chợ cửa khẩu Tây Trang nằm trên địa bàn. Tham mưu nội dung kiến nghị Bộ Công Thương trong giai đoạn tiếp theo đưa chợ biên giới Na Ú ra khỏi danh sách các chợ biên giới đã được phê duyệt trên địa bàn tỉnh, bổ sung cặp chợ biên giới lối mở Nậm Đích (xã Chà Nưa, huyện Nậm Pồ, tỉnh Điện Biên, Việt Nam) – Huổi Hịa (huyện Phong-sa-lỳ, tỉnh Phong-sa-lỳ, Lào) sau khi lối mở được công bố khai trương để phục vụ nhu cầu trao đổi cư dân biên giới hai bên.

Tham mưu nội dung kiến nghị Trung ương hỗ trợ ngân sách xây dựng các chợ biên giới theo thứ tự ưu tiên. Đồng thời kêu gọi, thu hút đầu tư từ nguồn xã hội

hóa để xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp chợ biên giới, đáp ứng nhu cầu mua bán, trao đổi, lưu thông hàng hóa tại khu vực biên giới.

1.3. Đối với phát triển hệ thống kho hàng hóa:

- **Phòng Xuất nhập khẩu và Mậu dịch biên giới:** Nghiên cứu, lập kế hoạch, đề xuất dự án, thu hút đầu tư từ nguồn vốn xã hội hóa để xây dựng hệ thống kho, bãi hàng hóa phục vụ hoạt động thương mại và xuất nhập khẩu trên địa bàn tỉnh căn cứ Quy hoạch phát triển thương mại của tỉnh, Quy hoạch tổng thể phát triển Khu kinh tế cửa khẩu Tây Trang và cửa khẩu chính Huổi Puốc đã được phê duyệt; đảm bảo phù hợp yêu cầu thực tế và đáp ứng nhu cầu phát triển.

1.4. Đối với phát triển hệ thống siêu thị, trung tâm thương mại:

- **Phòng Quản lý Thương mại:** Căn cứ Quy hoạch phát triển thương mại của tỉnh, các Quy hoạch cửa khẩu đã được phê duyệt, theo nhu cầu thực tế của việc phát triển thương mại tại các khu vực biên giới, tiếp tục thực hiện kêu gọi, thu hút đầu tư từ nguồn vốn xã hội hóa phân đầu đến năm 2025 tầm nhìn đến năm 2030, xây mới 01 trung tâm thương mại và một siêu thị hạng 3 tại Khu kinh tế cửa khẩu Tây Trang và khu vực cửa khẩu Huổi Puốc với quy mô phù hợp.

2. Nhiệm vụ rà soát, tích hợp các quy hoạch liên quan đến hạ tầng thương mại biên giới vào quy hoạch quốc gia, quy hoạch vùng và quy hoạch tỉnh

- **Phòng Kế hoạch Tài chính:** Chủ trì, phối hợp với các phòng, đơn vị tổ chức rà soát, nghiên cứu và đề xuất các nội dung phù hợp với các quy hoạch liên quan đến hạ tầng thương mại biên giới **tại Nghị quyết số 110/NQ-CP ngày 01/12/2019 của Chính phủ về việc ban hành Danh mục các quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo quy định tại điểm c, khoản 1 điều 59 Luật Quy hoạch** để tích hợp vào quy hoạch của ngành, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; đề xuất, tham mưu các nội dung phối hợp với Bộ Công Thương để tích hợp vào quy hoạch vùng, quy hoạch quốc gia theo quy định.

- **Phòng Quản lý Thương mại:** Chủ trì, phối hợp với các phòng, đơn vị tham mưu rà soát, bổ sung xây dựng quy hoạch phát triển thương mại của tỉnh giai đoạn mới từ năm 2021 đến năm 2030.

- **Các phòng, đơn vị thuộc Sở:** Trực tiếp theo dõi chính sách liên quan đến phát triển hạ tầng thương mại biên giới, phối hợp với Phòng Kế hoạch Tài chính đề xuất các nội dung cụ thể để đưa vào quy hoạch của tỉnh, quy hoạch vùng, quy hoạch quốc gia theo chức năng, nhiệm vụ.

3. Nhiệm vụ thu hút, huy động nguồn lực phát triển hạ tầng thương mại biên giới

- **Phòng Xuất nhập khẩu & Mậu dịch biên giới chủ trì phối hợp với các phòng, đơn vị:**

+ Thông qua các hoạt động đối ngoại của ngành và của tỉnh, đề xuất, vận động các đối tác phát triển quốc tế tham gia hỗ trợ kinh phí xây dựng một số dự án hạ tầng thương mại biên giới tại những điểm phù hợp, đảm bảo an ninh quốc phòng và quy định pháp luật hiện hành.

+ Huy động nguồn lực xã hội từ các thành phần kinh tế tham gia hoạt động thương mại qua biên giới, khuyến khích và hỗ trợ các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp xã hội hóa trong quản lý và đầu tư xây dựng hạ tầng thương mại biên giới như chợ biên giới, kho hàng hóa, bãi tập kết hàng hóa, siêu thị, trung tâm thương mại, trung tâm mua sắm và các dịch vụ khác tại khu vực biên giới theo các quy hoạch đã được phê duyệt.

- **Trung tâm Xúc tiến Thương mại:** Tích cực triển khai tổ chức các chương trình xúc tiến thương mại, hoạt động phát triển thương mại biên giới; đẩy mạnh quảng bá, giới thiệu về các sản phẩm đặc trưng của tỉnh, các sản phẩm OCOP của tỉnh qua biên giới.

- **Các phòng, đơn vị thuộc Sở:** lồng ghép nội dung huy động, thu hút nguồn lực phát triển hạ tầng thương mại biên giới vào các nội dung chương trình, kế hoạch triển khai thực hiện hàng năm. Huy động tối đa các nguồn vốn đầu tư phát triển hạ tầng thương mại biên giới.

4. Nhiệm vụ kết nối hạ tầng thương mại biên giới, hợp tác phát triển thương mại biên giới với các tỉnh Bắc Lào và tỉnh Vân Nam, Trung Quốc

- **Phòng Xuất nhập khẩu & Mậu dịch biên giới chủ trì, phối hợp với các phòng, đơn vị:** tham mưu cho Lãnh đạo Sở tăng cường các hoạt động trao đổi, hợp tác phát triển thương mại biên giới với Sở Công Thương các tỉnh Bắc Lào và tỉnh Vân Nam (Trung Quốc) để thúc đẩy phát triển thương mại, xuất nhập khẩu tại các cửa khẩu, lối mở và thu hút nguồn lực đầu tư phát triển hạ tầng thương mại biên giới, chú trọng đến các nội dung:

Trao đổi, thông tin về thị trường, nhu cầu xuất nhập khẩu hàng hóa, những thay đổi các quy định về tiêu chuẩn quản lý chất lượng và truy xuất nguồn gốc xuất xứ hàng hóa nhập khẩu của mỗi nước.

Phối hợp với phía bạn, khảo sát, lựa chọn các chợ biên giới đã được Bộ Công Thương và Chính phủ hai bên xác định, có tiềm năng phát triển, thống nhất đề xuất ưu tiên đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh.

Tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp, kế hoạch phát triển dịch vụ logistics trên địa bàn tỉnh Điện Biên đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 để từng bước hoàn thiện hệ thống hạ tầng kho bãi, giao thông vận tải, thông tin liên lạc đáp ứng nhu cầu vận chuyển, xuất nhập khẩu hàng hóa qua các cửa khẩu, lối mở biên giới của tỉnh.

- Tích cực triển khai các nội dung hợp tác đã ký kết với các tỉnh Bắc Lào và tỉnh Vân Nam (Trung Quốc). Lồng ghép các nội dung hợp tác về phát triển và kết nối hạ tầng thương mại biên giới trong các Biên bản hợp tác, biên bản ghi nhớ ký kết với các địa phương biên giới để triển khai thực hiện cụ thể hóa các thỏa thuận khung cấp Chính phủ về kết nối và phát triển hạ tầng thương mại biên giới.

- **Trung tâm Xúc tiến thương mại:** Chủ trì thực hiện các hoạt động quảng bá, xúc tiến thương mại, tổ chức Hội chợ thương mại biên giới hàng năm và mời bạn tham gia, tham gia Hội chợ phía bạn tổ chức khi được mời nhằm quảng bá, giới thiệu, mở rộng thị trường tiêu thụ các sản phẩm hàng hóa có thế mạnh của mỗi

bên, tạo điều kiện cho doanh nghiệp hợp tác đầu tư, liên doanh, liên kết, phát triển sản xuất qua biên giới.

5. Nhiệm vụ phát triển đội ngũ thương nhân tham gia hoạt động kinh doanh trong các loại hình hạ tầng thương mại biên giới

- Phòng Xuất nhập khẩu & Mậu dịch biên giới chủ trì phối hợp với các phòng, đơn vị:

Tham mưu công tác tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn triển khai chính sách pháp luật liên quan cho thương nhân tham gia hoạt động kinh doanh trong các loại hình hạ tầng thương mại khu vực biên giới.

Kết nối tham gia tổ chức các lớp tập huấn, đào tạo, phát triển đội ngũ thương nhân tham gia hoạt động kinh doanh trong các loại hình hạ tầng thương mại biên giới về luật pháp, chính sách, xuất xứ hàng hoá, phương thức thanh toán, ký kết hợp đồng, kỹ thuật bảo quản đóng gói bao bì và nhãn mác hàng hóa theo đúng quy chuẩn, đảm bảo chất lượng sản phẩm,...

- Phòng Quản lý Thương mại: chủ trì phối hợp với các phòng, đơn vị hỗ trợ thương nhân mở rộng phát triển hệ thống phân phối bán buôn, bán lẻ tới địa bàn biên giới; khuyến khích, hỗ trợ thương nhân phát triển hệ thống cửa hàng tiện lợi, cửa hàng tạp hóa, siêu thị tại các huyện biên giới.

- Văn phòng Sở: chủ trì tham mưu Lãnh đạo Sở phối hợp với các Vụ, Cục trực thuộc Bộ Công Thương tổ chức các hội nghị, lớp tập huấn trên địa bàn tỉnh hoặc hỗ trợ, tạo điều kiện cho thương nhân của tỉnh tham gia các hội nghị, lớp tập huấn, diễn đàn, hội chợ, triển lãm do các bộ, ngành Trung ương tổ chức nhằm nâng cao nghiệp vụ, hiệu quả quản lý, trao đổi kinh nghiệm, tìm kiếm cơ hội hợp tác đầu tư.

6. Nhiệm vụ nâng cao chất lượng nguồn nhân lực làm công tác phát triển và quản lý hạ tầng thương mại biên giới

- Phòng Xuất nhập khẩu & Mậu dịch biên giới: Tham mưu đề xuất với Bộ Công Thương tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật liên quan đến phát triển hạ tầng thương mại biên giới cho cán bộ, công chức, viên chức của các sở, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố, thương nhân trên địa bàn tỉnh.

- Văn phòng Sở: Chuẩn bị các điều kiện cần thiết tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật liên quan đến phát triển hạ tầng thương mại biên giới cho cán bộ, công chức, viên chức của các sở, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố, thương nhân trên địa bàn tỉnh.

- Các phòng, đơn vị thuộc Sở: Phối hợp tham gia lớp tập huấn, hội nghị, hội thảo về hướng dẫn thực hiện các quy định pháp luật, chính sách liên quan đến hạ tầng thương mại biên giới do các bộ, ngành, Trung ương tổ chức.

7. Nhiệm vụ tuyên truyền, quảng bá về phát triển hạ tầng thương mại biên giới

- **Phòng Xuất nhập khẩu và Mậu dịch biên giới:** Thông qua tổ chức các hội nghị phổ biến tuyên truyền pháp luật, lớp tập huấn, hội thảo của tỉnh, trang thông tin điện tử của sở; tuyên truyền, cung cấp thông tin phát triển hạ tầng thương mại biên giới, chính sách liên quan đến phát triển thương mại biên giới để doanh nghiệp, thương nhân, nhà đầu tư nắm bắt thông tin. Cử cán bộ chuyên trách, cập nhật thông tin kịp thời cho doanh nghiệp, thương nhân và cư dân biên giới.

- **Văn phòng Sở:** Chủ trì xây dựng chuyên mục về “Thương mại biên giới” tại trang thông tin điện tử của Sở; đăng tải các thông tin, tài liệu về phát triển hạ tầng thương mại biên giới trên trang thông tin điện tử của Sở nhằm cung cấp thông tin, thu hút khuyến khích doanh nghiệp tham gia đầu tư, phát triển, kinh doanh các loại hình hạ tầng thương mại biên giới.

- **Các phòng, đơn vị thuộc Sở:** Tăng cường cập nhật các chính sách về thương mại biên giới, xuất nhập khẩu, đầu tư, hoạt động của khu công nghiệp, khu kinh tế cửa khẩu lên website phục vụ nhu cầu nắm bắt thông tin, chính sách pháp luật của nhà đầu tư và các đơn vị tổ chức liên quan.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Trưởng các phòng, thủ trưởng các đơn vị trực thuộc Sở quán triệt Kế hoạch này đến toàn thể công chức, viên chức, người lao động thuộc phòng, đơn vị quản lý. Tham mưu thực hiện theo nhiệm vụ được phân công.

2. Giao Phòng Xuất nhập khẩu và Mậu dịch biên giới làm đầu mối chủ trì, theo dõi, đôn đốc các phòng và đơn vị thực hiện Kế hoạch này; tham mưu, tổng hợp báo cáo của ngành, của tỉnh định kỳ và đột xuất theo yêu cầu.

3. Phòng Kế hoạch Tài chính phối hợp với các phòng, đơn vị xây dựng dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ Kế hoạch này theo từng giai đoạn, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định.

4. Trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch, nếu gặp khó khăn, vướng mắc, báo cáo Giám đốc Sở cho ý kiến giải quyết.

Trên đây là Kế hoạch Triển khai thực hiện Chương trình phát triển hạ tầng thương mại biên giới Việt Nam đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 của Sở Công Thương tỉnh Điện Biên. Yêu cầu thủ trưởng các phòng, đơn vị thuộc Sở nghiêm túc triển khai thực hiện các nhiệm vụ được phân công./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Các ngành thành viên Ban Chỉ đạo hoạt động thương mại biên giới tỉnh;
- UBND các huyện biên giới;
- Các Hiệp hội doanh nghiệp tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Các phòng, đơn vị thuộc Sở;
- Lưu: VT, XNK&MDBG.

GIÁM ĐỐC

Vũ Hồng Sơn