

Số: 406 /BC-UBND

Điện Biên, ngày 14 tháng 12 năm 2020

SỞ CÔNG THƯƠNG TỈNH ĐIỆN BIÊN

Số: 6522

Ngày: 14/12/2020

Chuyên:

Lưu hồ sơ số:

BÁO CÁO

Tình hình triển khai Chỉ thị số 38/CT-TTg ngày 19/10/2017 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường thực hiện và khai thác hiệu quả các Hiệp định thương mại tự do (FTA) đã có hiệu lực năm 2020

Thực hiện công văn số 34/BCĐLNKT-VP, ngày 19/11/2020 của Ban Chỉ đạo liên ngành Hội nhập quốc tế về kinh tế về việc báo cáo công tác triển khai Chỉ thị số 38/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường thực hiện và khai thác hiệu quả các hiệp định thương mại tự do đã có hiệu lực.

Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên báo cáo tình hình triển khai, kết quả thực hiện Chỉ thị số 38/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn tỉnh như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC THI CÁC HIỆP ĐỊNH THƯƠNG MẠI TỰ DO ĐÃ CÓ HIỆU LỰC TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH ĐIỆN BIÊN NĂM 2020

1. Triển khai công tác thông tin, phổ biến, tuyên truyền về các hiệp định thương mại tự do và các chương trình hợp tác kinh tế thương mại với các nước đã ký hiệp định thương mại tự do với Việt Nam.

- Trong bối cảnh hội nhập, đặc biệt là việc Việt Nam tham gia các Hiệp định thương mại tự do thế hệ mới như EVFTA. Trong năm 2020 tỉnh Điện Biên đã tăng cường triển khai thực hiện các nhiệm vụ được Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ giao trong đó trọng tâm là công tác thông tin, tuyên truyền về hội nhập kinh tế quốc tế; tăng cường công tác phổ biến, quán triệt rộng rãi về cơ hội, thách thức của hội nhập quốc tế, các cam kết quốc tế và các hiệp định thương mại tự do thế hệ mới (FTA) mà nước ta đã ký và đang thực thi (13 Hiệp định FTA) với khu vực và song phương.¹

- UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 4003/KH-UBND ngày 20/10/2020 để triển khai thực hiện Hiệp định thương mại tự do giữa Việt Nam và Liên minh Châu

¹ Khu vực thương mại tự do ASEAN (AFTA); Hiệp định khung về hợp tác kinh tế ASEAN- Trung Quốc và Hiệp định thương mại ASEAN- Trung Quốc để thành lập khu vực thương mại tự do ASEAN- Trung Quốc (ACFTA); Hiệp định thương mại hàng hóa ASEAN- Hàn Quốc để thành lập khu vực thương mại tự do ASEAN- Hàn Quốc (AKFTA); Hiệp định đối tác kinh tế toàn diện ASEAN- Nhật Bản để thành lập khu vực thương mại tự do ASEAN- Nhật Bản (AJCEP); Hiệp định thành lập khu vực thương mại tự do ASEAN- Ôt-xtrây-li-a-Niu Di-lân (AANZFTA); Hiệp định đối tác kinh tế toàn diện ASEAN- Ấn Độ và Hiệp định thương mại hàng hóa ASEAN- Ấn Độ để thành lập khu vực thương mại tự do ASEAN-Ấn Độ (AIFTA); Hiệp định đối tác kinh tế Việt Nam - Nhật Bản (VJEPa); Hiệp định FTA Việt Nam-Chi Lê (VCFTA); Hiệp định FTA Việt Nam - Hàn Quốc (VKFTA) và Hiệp định FTA Việt Nam- Liên minh Kinh tế Á-Âu (VN-EAEUFTA); Hiệp định đối tác toàn diện và tiến bộ xuyên Thái Bình Dương (CPTPP); Hiệp định Thương mại tự do ASEAN và Hồng Kông (AHKFTA); Hiệp định Thương mại tự do Việt Nam - Liên minh Châu Âu (EVFTA).

Âu (EVFTA) trên địa bàn tỉnh. Trong đó đã quán triệt về sự cần thiết và lợi ích của việc thực hiện Hiệp định và giao nhiệm vụ để triển khai Hiệp định EVFTA đến các cấp, các ngành trong tỉnh và yêu cầu các cơ quan, đơn vị xây dựng kế hoạch cụ thể của ngành, địa phương trong việc triển khai thực hiện hiệp định EVFTA.

- Đã phối hợp với Bộ Công Thương tổ chức Hội nghị trực tuyến về hỗ trợ Doanh nghiệp nhỏ và vừa (SMEs) tận dụng cơ hội, thực thi hiệu quả Hiệp định Thương mại tự do giữa Việt Nam và Liên minh châu Âu (Hiệp định EVFTA). Mời các Sở, ban, ngành và các hiệp hội doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh tham dự. Cử cán bộ tham dự Diễn đàn chuyển đổi số trong lĩnh vực xuất nhập khẩu hàng hóa tận dụng cơ hội từ Hiệp định EVFTA.

- Công tác thông tin, tuyên truyền đã có nhiều chuyển biến rõ rệt theo hướng từ phổ biến, cung cấp thông tin sang hướng dẫn cụ thể để doanh nghiệp và người dân nắm bắt, hiểu rõ và có thể tận dụng tối đa các cơ hội và hạn chế thách thức của hội nhập quốc tế về kinh tế; các sở, ban, ngành tỉnh; UBND các huyện, thị, thành phố trên địa bàn tỉnh đã chủ động hơn trong việc nghiên cứu sâu về tác động của cam kết quốc tế đối với từng lĩnh vực, ngành hàng cụ thể để tư vấn kịp thời cho các doanh nghiệp trong quá trình thực thi các (FTA) mà Việt Nam đã tham gia theo từng ngành, lĩnh vực cụ thể để giúp doanh nghiệp có thể tra cứu, đối chiếu so sánh cam kết, từ đó vận dụng và thực thi hiệu quả cam kết hội nhập kinh tế quốc tế.

2. Về thực hiện có hiệu quả chủ trương, pháp luật về hội nhập kinh tế quốc tế ở địa phương.

- Tiếp thu nội dung triển khai về các chủ trương, chính sách, chương trình về hội nhập kinh tế quốc tế; những nội dung cốt lõi của Hiệp định thương mại tự do thế hệ mới, UBND tỉnh Điện Biên đã tích cực chỉ đạo các Sở, Ban, Ngành, UBND các huyện, thị, thành phố; các tổ chức, đơn vị có liên quan triển khai xây dựng kế hoạch thực hiện. Chủ động và tích cực triển khai hiệu quả các chương trình hành động về hội nhập quốc tế trên cơ sở cụ thể hóa chi tiết nhiệm vụ phù hợp với quan điểm, chức năng nhiệm vụ của các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị, thành phố, các đơn vị tổ chức xã hội của địa bàn tỉnh Điện Biên.

- Triển khai hướng dẫn các cơ chế chính sách liên quan đến hoạt động xuất nhập khẩu và lộ trình cắt giảm thuế quan tới các thương nhân trên địa bàn tỉnh và tạo mọi điều kiện thuận lợi giúp các thương nhân ký kết và thực hiện các hợp đồng xuất nhập khẩu.

- Tuy nhiên, trong năm 2020 do ảnh hưởng bởi dịch bệnh Covid -19 và thực hiện các biện pháp cách ly, giãn cách xã hội phòng chống dịch bệnh nên việc triển khai các hoạt động đối ngoại và Hội nhập kinh tế quốc tế bị ảnh hưởng, không thực hiện được theo kế hoạch đã đề ra.

3. Rà soát, sửa đổi, bổ sung và xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật do tỉnh ban hành cho phù hợp với quy định pháp luật

- Tỉnh Điện Biên đã thường xuyên rà soát các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền, ban hành những văn bản mới thay thế những văn bản không còn phù hợp, đảm bảo tính đồng bộ, công khai, minh bạch, phù hợp với tình hình

chung, ban hành những quyết định liên quan để tiếp tục đôn đốc, đẩy nhanh chuẩn hóa, cải cách thủ tục hành chính, trọng tâm là thủ tục hành chính; Thời gian giải quyết thủ tục hành chính được rút ngắn theo quy định, thương nhân, doanh nghiệp, người dân hài lòng với kết quả giải quyết thủ tục hành chính của các cơ quan có thẩm quyền.

- Trong năm 2020 UBND tỉnh Điện Biên đã chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với các sở, ngành có liên quan rà soát văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành từ trước đến nay với các nội dung trong Hiệp định CPTPP và EVFTA. Qua rà soát các văn bản pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên ban hành, đang còn hiệu lực thi hành không có văn bản quy phạm pháp luật có nội dung liên quan không phù hợp với các nội dung trong Hiệp định đối tác toàn diện và tiến bộ xuyên Thái Bình Dương (CPTPP) và Hiệp định Thương mại tự do giữa Việt Nam và Liên minh Châu Âu (EVFTA). Tỉnh đã quan tâm đến công tác rà soát, sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật của Tỉnh và của các Bộ ngành, Trung ương.

4. Phát triển đồng bộ các yếu tố của nền kinh tế thị trường, trọng tâm là tạo lập môi trường cạnh tranh bình đẳng và cải cách hành chính; nâng cao hiệu quả công tác quy hoạch, kế hoạch và đầu tư, phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Tiếp tục rà soát, điều chỉnh, bổ sung các quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực và quy hoạch sử dụng đất cho phù hợp và thống nhất với Quy hoạch tổng thể phát triển tỉnh Điện Biên thời kỳ đến năm 2020 tầm nhìn đến năm 2030 đã được Thủ Tướng Chính phủ phê duyệt; công bố công khai các quy hoạch để kêu gọi đầu tư; Ngân sách nhà nước tập trung đầu tư cơ sở hạ tầng như: Giao thông, Điện, Nước, thủy lợi, cơ sở giáo dục, viễn thông...

- Tiếp tục chỉ đạo quyết liệt các ngành, các cấp thực hiện các chương trình, dự án theo kế hoạch và mục tiêu đặt ra:

+ Tập trung chỉ đạo xây dựng, ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 02/NQ-CP ngày 01/01/2020 của Chính phủ nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh. Qua đánh giá của VCCI về chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh năm 2019, chỉ số PCI của tỉnh đạt 64,11 điểm, xếp hạng 44/63 tỉnh, thành phố (tăng 03 bậc so với năm 2018). Tiến hành đánh giá chỉ số năng lực cạnh tranh cấp sở, ban, ngành và địa phương tỉnh năm 2019; đây là cơ sở để thúc đẩy việc nâng cao chất lượng giải quyết thủ tục hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh của các sở, ban ngành và địa phương, góp phần nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh.

+ Từ đầu năm đến nay đã cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư và quyết định chủ trương đầu tư cho 09 dự án về lĩnh vực thủy điện, thương mại – dịch vụ, nông - lâm nghiệp, công nghiệp, sản xuất VLXD với tổng mức đầu tư đăng ký trên 1.048,55 tỷ đồng. Có 04 dự án hoàn thành đi vào hoạt động với tổng vốn đầu tư khoảng 46,2 tỷ đồng. Đến nay đã có 203 dự án đầu tư với tổng số vốn đăng ký trên 31,6 nghìn tỷ đồng; tiếp tục vận động xúc tiến, tạo điều kiện để các tập đoàn lớn như FLC, Vingroup, VietJet... khảo sát, đề xuất đầu tư một số dự án lớn và tập trung tháo gỡ khó khăn cho các dự án đã có chủ trương đầu tư trên địa bàn tỉnh.

Các dự án PPP trên địa bàn tỉnh đang được tập trung chỉ đạo, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc liên quan đến quá trình triển khai thực hiện. Tỉnh đã tiếp tục đẩy mạnh kêu gọi, thu hút các thành phần kinh tế đầu tư các dự án theo hình thức đối tác công tư.

+ Tập trung chỉ đạo triển khai công tác quản lý quy hoạch và hoạt động xây dựng thuộc phạm vi quy hoạch Cảng hàng không. Chủ động, tích cực làm việc, phối hợp với các Bộ, ngành Trung ương và ACV để hoàn thiện báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án nâng cấp, mở rộng Cảng hàng không Điện Biên theo quy hoạch;

+ Các Chương trình mục tiêu Quốc gia, giảm nghèo bền vững và Nông thôn mới, được UBND tỉnh tập trung chỉ đạo triển khai thực hiện theo kế hoạch; nguồn vốn giải ngân các Chương trình trong năm 2020 ước đạt trên 96% kế hoạch. Dự kiến đến hết năm 2020 có 21/115 xã đạt chuẩn nông thôn mới, đạt 18,26%, có 17/115 xã đạt từ 15-18 tiêu chí, có 32/115 xã đạt từ 10-14 tiêu chí, 45/115 xã đạt từ 5-9 tiêu chí, số tiêu chí bình quân đạt 11,7 tiêu chí/xã.

+ Chỉ đạo Ngân hàng nhà nước Việt Nam chi nhánh tỉnh Điện Biên bám sát mục tiêu, kế hoạch triển khai thực hiện các Hiệp định FTA mà Việt Nam là thành viên. Trong năm hệ thống ngân hàng tỉnh Điện Biên đã thực hiện tốt công tác huy động vốn tổng nguồn vốn huy động ước thực hiện đến 31/12/2020 là 11.820 tỷ đồng tăng 12,86% so so với thực hiện năm 2019. Cho vay Doanh nghiệp nhỏ và vừa là 3.150 tỷ đồng, cho vay hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa 200 tỷ đồng; tháo gỡ khó khăn cho chăn nuôi lợn là 32,8 tỷ đồng; tháo gỡ khó khăn cho khách hàng gặp khó khăn do ảnh hưởng bởi đại dịch Covid-19.

5. Phát triển nông nghiệp, nông thôn theo hướng hiện đại hóa, sản xuất hàng hoá tập trung nguồn hàng xuất khẩu

- Toàn tỉnh hiện có 21 doanh nghiệp, hợp tác xã có các dự án đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn được phê duyệt chủ trương đầu tư của UBND tỉnh, trong đó có 03 dự án đã kết thúc đầu tư, 18 dự án đang triển khai hoạt động; tiếp tục thực hiện triển khai chủ trương đầu tư cho 03 dự án đầu tư đã được UBND tỉnh phê duyệt trong năm 20219 vào nông nghiệp, với tổng số vốn là 688,9 tỷ đồng.

- Sản xuất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh chủ yếu quy mô nhỏ lẻ, manh mún, sản lượng các nông sản không lớn, việc phát triển các sản phẩm để có thể tham gia xuất khẩu vào thị trường các nước tham gia Hiệp định thương mại tự do còn nhiều khó khăn. Tuy nhiên, bước đầu trên địa bàn tỉnh đã hình thành được một số vùng sản xuất tập trung theo hướng hàng hóa (Lúa gạo, Cà phê, Mắc ca, Chè,...) là những sản phẩm có tiềm năng đủ điều kiện để xuất khẩu theo các hiệp định thương mại tự do trong thời gian tới.

- UBND tỉnh đã ban hành chính sách khuyến khích thực hiện các dự án liên kết sản xuất theo chuỗi nhằm nâng cao chất lượng nông sản và sức cạnh tranh của các sản phẩm trên thị trường (Quyết định số 45/2018/QĐ-UBND ngày 24/12/2018 của UBND tỉnh Điện Biên về việc ban hành chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất nông lâm nghiệp thực hiện kế hoạch cơ cấu lại ngành nông nghiệp). Hiện nay trên địa bàn tỉnh đã thực hiện sản xuất lúa theo mô hình cánh đồng lớn được 189 ha tại

địa bàn các xã Thanh Yên, Thanh Hưng; đồng thời tiếp tục thực hiện thí điểm dồn điền đổi thửa tại xã Thanh Yên với diện tích khoảng 23 ha, nâng tổng diện tích lên gần 62 ha. Bên cạnh đó, Tỉnh luôn tạo điều kiện thuận lợi cho các Hợp tác xã, doanh nghiệp, nhà đầu tư đầu tư vào các dự án liên kết sản xuất gắn với tiêu thụ sản phẩm để từng bước nâng cao chất lượng nông sản, hình thành các chuỗi sản xuất bền vững.

6. Phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và thương mại, xuất nhập khẩu

- Tình hình hoạt động sản xuất công nghiệp năm 2020 duy trì ở mức độ tăng trưởng nhẹ, ước đạt tăng 2,24% so với năm 2019, đạt 91,18% so với kế hoạch năm. Trong thời gian tới tỉnh tập trung khôi phục sản lượng, nâng cao sức cạnh tranh các sản phẩm công nghiệp như Xi măng Điện Biên; các mặt hàng nông, lâm sản, thực phẩm gắn với vùng nguyên liệu như: gạo tại huyện Điện Biên, vùng cà phê Mường Ảng, Điện Biên, vùng cao su huyện Điện Biên, Mường Chà, Mường Nhé, vùng chè Tủa chùa, ... Tập trung gia tăng năng suất, chất lượng sản phẩm, từng bước sản xuất sản phẩm có chất lượng cao, hướng đến đáp ứng các tiêu chuẩn kỹ thuật phục vụ tiêu dùng nội địa và xuất khẩu.

- Hoạt động xuất nhập khẩu và trao đổi thương mại biên giới: Tổng kim ngạch xuất, nhập khẩu hàng hóa, dịch vụ năm 2020 ước đạt 70,16 triệu USD đạt 68,78% so với kế hoạch năm. Trong đó: Kim ngạch xuất khẩu hàng hóa và dịch vụ ước đạt 46,16 triệu USD đạt 80,98% so với kế hoạch năm. Mặt hàng xuất khẩu chủ yếu: Nông sản (khoai lang, sầu riêng, gạo các loại...), vật liệu xây dựng và hàng tiêu dùng. Kim ngạch nhập khẩu hàng hóa ước đạt 24 triệu USD đạt 53,33% so với kế hoạch năm. Mặt hàng nhập khẩu chủ yếu: Máy móc thiết bị, Gỗ các loại, nông lâm sản và hàng hóa khác...

Hoạt động công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, thương mại xuất nhập khẩu trong năm 2020 đã bị ảnh hưởng không nhỏ do dịch bệnh Covid-19. Hoạt động xuất nhập khẩu, thông quan hàng hóa gặp nhiều khó khăn, một số doanh nghiệp không thực hiện được kế hoạch, mục tiêu xuất nhập khẩu. Đặc biệt là hoạt động thương mại của cư dân biên giới và hoạt động dịch vụ khi các tuyến xe khách đi các tỉnh bắc Lào và hoạt động mua bán trao đổi của cư dân biên giới đều ngừng hoạt động từ tháng 3 năm 2020 đến nay, do các cửa khẩu phụ và tất cả các đường mòn, lối mở trên địa bàn tỉnh Điện Biên giáp Lào đều tạm thời cấm đi lại, đã ảnh hưởng rất lớn tới tổng kim ngạch xuất nhập khẩu toàn tỉnh, dẫn tới tổng kim ngạch xuất nhập khẩu chỉ đạt 68,78% so với kế hoạch năm. Hoạt động sản xuất công nghiệp bị ảnh hưởng do diễn biến tình hình dịch bệnh Covid 19 kéo dài đã làm ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của các cơ sở sản xuất công nghiệp như: Sản xuất xi măng phải tạm ngừng xuất khẩu; sản xuất vật liệu xây dựng, sản xuất chế biến chè, cà phê, lương thực, thực phẩm sản lượng tiêu thụ sụt giảm từ 30-40%, một số cơ sở phải tạm dừng hoạt động; mặt khác một số dự án đầu tư đã có chủ trương đầu tư nhưng triển khai chậm tiến độ... Hoạt động tiểu thủ công nghiệp gặp khó khăn do lượng khách du lịch trong và ngoài nước bị sụt giảm trong năm, lượng hàng xuất đi bị gián đoạn.

7. Huy động và sử dụng hiệu quả các nguồn lực đầu tư, nâng cao sức cạnh tranh của sản phẩm, doanh nghiệp

- Tỉnh luôn quan tâm tăng cường các hoạt động hỗ trợ đối với các doanh nghiệp nhỏ và vừa từ phía các cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh. Hội đồng nhân dân tỉnh đã có Nghị quyết số 114/NQ-HĐND về việc thông qua đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Điện Biên giai đoạn 2019-2023; UBND tỉnh Ban hành Quyết định số 748/QĐ-UBND ngày 02/08/2019 Phê duyệt đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Điện Biên giai đoạn 2019-2023.

- Dự ước, năm 2020 đăng ký thành lập mới cho 125 doanh nghiệp với số vốn đăng ký 1.600 tỷ đồng. Nâng tổng số doanh nghiệp trên địa bàn hiện nay lên 1.400 doanh nghiệp, tổng số vốn đăng ký 23.833 tỷ đồng (trong đó số đang hoạt động là 1.115 doanh nghiệp). Kinh tế tập thể và hộ kinh doanh tiếp tục được khuyến khích phát triển: năm 2020 thành lập mới 25 hợp tác xã, nâng tổng số hợp tác xã trên địa bàn tỉnh là 234 hợp tác xã với tổng vốn đăng ký 557 tỷ đồng. Hoạt động của khu vực kinh tế tư nhân trên địa bàn tỉnh đã có bước phát triển cả về số lượng và chất lượng. Dự ước năm 2020, doanh thu từ khu vực kinh tế tư nhân đạt 18.552 tỷ đồng, giải quyết việc làm cho 38.880 lao động.

- Nhằm hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng lực cạnh tranh, từng bước tham gia hội nhập kinh tế quốc tế, tỉnh Điện Biên đã tạo môi trường thuận lợi cho các doanh nghiệp thuộc mọi thành phần kinh tế phát triển lành mạnh và cạnh tranh bình đẳng. Chú trọng thực hiện tốt chính sách hỗ trợ phát triển doanh nghiệp, nhất là đào tạo nâng cao năng lực quản lý, cung cấp các thông tin về hội nhập kinh tế quốc tế, khuyến khích doanh nghiệp đầu tư đổi mới dây chuyền công nghệ, đầu tư vào các lĩnh vực sản xuất, vào những ngành nghề, lĩnh vực mà tỉnh có lợi thế, các dự án thu hút nhiều lao động để doanh nghiệp nâng cao năng lực cạnh tranh, thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội.

- Hàng năm tỉnh đều tổ chức Hội nghị gặp mặt Doanh nghiệp, doanh nhân và các nhà đầu tư. Đã trả lời các kiến nghị của cá nhân, tổ chức, Doanh nghiệp về các vướng mắc trong quá trình đầu tư sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh và đăng tải trên Website của UBND tỉnh.

- Thông qua Hội nghị phổ biến thông tin về một số Hiệp định thương mại tự do mà Việt Nam tham gia và các lớp bồi dưỡng kiến thức hội nhập quốc tế về kinh tế, tăng cường cung cấp phổ biến thông tin và các hướng dẫn thực thi các cam kết trong khuôn khổ hợp tác kinh tế quốc tế (ASEAN, WTO, APEC, ASEM, ...) và các hiệp định kinh tế thương mại, đặc biệt là các hiệp định thương mại tự do thế hệ mới (AEC, TPP, RCEP, CPTPP, EVFTA) để nâng cao năng lực hội nhập cho các doanh nghiệp, tiếp cận, mở rộng thị trường xuất khẩu đầu tư.

- Tổ chức thực hiện các chương trình hỗ trợ về thị trường và tạo điều kiện cho các doanh nghiệp tham gia các sự kiện xúc tiến đầu tư và thương mại. Xây dựng và vận hành cổng thông tin thương mại điện tử nhằm giới thiệu các tin tức, cơ hội giao thương, các chính sách mới và tham vấn theo từng ngành hàng, từng đối tượng cụ thể. Tổ chức tham gia các sự kiện, hội chợ triển lãm trong nước theo chương trình xúc tiến quốc gia, các lễ hội hàng năm. Hỗ trợ các doanh nghiệp trên

địa bàn tinh ứng dụng thương mại điện tử trong hoạt động sản xuất, kinh doanh để tăng cường quản bá sản phẩm, giảm chi phí trong giao dịch, hạ giá thành sản phẩm tăng năng lực cạnh tranh.

- Xây dựng cơ sở dữ liệu các Hiệp định thương mại tự do nhằm giúp doanh nghiệp tra cứu thông tin về các biểu thuế xuất nhập khẩu ưu đãi của các Hiệp định, nâng cao năng lực cạnh tranh cho các doanh nghiệp xuất nhập khẩu.

- Tăng cường, đổi mới, đa dạng hóa các hoạt động xúc tiến thương mại; thường xuyên cập nhật thông tin thị trường, sản phẩm; mở rộng các kênh bán hàng và phân phối...; trong đó chú trọng các nước đối tác trong Hiệp định CPTPP, EVFTA và các Hiệp định thương mại tự do hiện hành và có tiềm năng đem lại tác động tích cực cho thương mại của tỉnh.

8. Chủ động thúc đẩy quan hệ hợp tác cấp địa phương với các đối tác FTA

- Tiếp tục tăng cường triển khai thực hiện nghiêm túc và có hiệu quả các Biên bản hợp tác với các tỉnh Bắc Lào và nội dung hợp tác với tỉnh Vân Nam - Trung Quốc, các Cam kết hội nhập kinh tế quốc tế; tập trung khai thác có hiệu quả các lĩnh vực hợp tác và hội nhập kinh tế quốc tế, nghiên cứu xây dựng mô hình khu hợp tác kinh tế biên giới với các lợi thế và chính sách đặc thù với các tỉnh Bắc Lào, Vân Nam - Trung Quốc; hướng tới thị trường các tỉnh Bắc Thái Lan, thị trường các nước khác trong và ngoài khu vực.

- Tiếp tục duy trì phát huy tốt thị trường hàng hóa trong nước, đồng thời thực hiện đẩy mạnh mở rộng và đa dạng hóa thị trường ra nước ngoài, giữ vững và duy trì các thị trường truyền thống, tập trung vào các thị trường của tỉnh có điều kiện lợi thế trong đó trọng tâm là thị trường các tỉnh Bắc Lào và thị trường Trung Quốc; Mở rộng quan hệ với tỉnh Vân Nam, Trung Quốc; Đề xuất nâng cấp Lối mở A Pa Chải lên thành cửa khẩu chính và hình thành khu kinh tế cửa khẩu A Pa Chải; Phát triển hoạt động buôn bán biên mậu, hạn chế, ngăn chặn tình trạng buôn lậu qua biên giới. Bên cạnh đó tỉnh đã tăng cường phát triển thị trường Thái Lan thông qua việc tăng cường các hoạt động xúc tiến thương mại, cung cấp thông tin kinh tế giữa hai bên cho Doanh nghiệp, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp có cơ hội tham quan, tìm hiểu thị trường, tìm đối tác tại Thái Lan và ngược lại; Cử các đoàn cán bộ các cấp các ngành, các doanh nghiệp của Điện Biên sang tìm hiểu, nghiên cứu tại tỉnh Nan và các tỉnh khác của Thái Lan để mở rộng hợp tác đầu tư và kinh doanh, thúc đẩy quan hệ giao thương giữa hai bên.

9. Nâng cao kiến thức và năng lực cho cán bộ làm công tác hội nhập kinh tế quốc tế: Năm 2020, tỉnh Điện Biên phối hợp với Ban Đối ngoại Trung ương tổ chức Hội nghị trực tuyến tập huấn, bồi dưỡng kiến thức và kỹ năng đối ngoại cho các tỉnh, Thành ủy trực thuộc Trung ương. Mời Lãnh đạo và cán bộ làm đối ngoại, Hội nhập của các Sở ban ngành, các địa phương trong tỉnh tham dự. Cử cán bộ làm công tác hội nhập kinh tế quốc tế của tỉnh tham gia các lớp tập huấn về Hội nhập kinh tế quốc tế do Bộ Công Thương và các Bộ, ngành trung ương tổ chức.

II. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ ĐỀ XUẤT KIẾN NGHỊ

1. Khó khăn trong quá trình thực thi các FTA

- Nhiều doanh nghiệp trong tỉnh chưa thực sự quan tâm đến việc tận dụng cơ hội từ các hiệp định FTA; Sự hiểu biết về các quy định quốc tế về đầu tư kinh doanh, thị trường của cơ quan quản lý nhà nước và doanh nghiệp trong tỉnh còn hạn chế.

- Năng lực cạnh tranh của các doanh nghiệp còn yếu, thiếu các sản phẩm mạnh có thương hiệu quốc gia tham gia thị trường; công tác tuyên truyền, quảng bá hình ảnh, thế mạnh, các sản phẩm chủ lực của tỉnh còn bất cập. Dọc tuyến biên giới đường giao thông còn khó khăn thiếu nguồn lực đầu tư; các địa phương có biên giới tiếp giáp với tỉnh Điện Biên, kinh tế kém phát triển, giao thông đi lại rất khó khăn.

- Chất lượng nguồn nhân lực trong tỉnh còn thiếu lao động kỹ thuật cao, các chuyên gia đầu ngành; đội ngũ cán bộ công chức trình độ còn nhiều bất cập, nhất là thiếu cán bộ làm công tác hội nhập kinh tế quốc tế. Mặc dù nhận thức về tầm quan trọng của hội nhập kinh tế quốc tế đã được nâng lên, tuy nhiên ở một số đơn vị, doanh nghiệp chưa thực sự quan tâm đúng mức những vấn đề cần được triển khai từ các FTA làm cho một số chương trình, kế hoạch chậm được thực hiện hoặc chỉ mang tính hình thức.

- Quá trình chuyển dịch cơ cấu kinh tế theo hướng công nghiệp hóa, hiện đại hóa còn chậm; sản xuất nông nghiệp còn phân tán, tăng trưởng xuất khẩu chưa vững chắc, sức cạnh tranh của nông sản hàng hóa chưa cao. Các sản phẩm công nghiệp còn nghèo nàn, sản phẩm sản xuất sức cạnh tranh trên thị trường còn yếu. Cơ cấu thành phần kinh tế đã chuyển dịch theo hướng xác định nhưng chưa mạnh mẽ, việc thực hiện chính sách phát triển các thành phần kinh tế còn hạn chế, chưa thu hút được các doanh nghiệp có vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài, quy mô doanh nghiệp còn nhỏ lẻ, hộ kinh doanh cá thể manh mún còn chiếm tỷ trọng lớn, hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp Nhà nước của địa phương còn thấp.

- Các doanh nghiệp tỉnh Điện Biên hầu hết đều là các doanh nghiệp vừa và nhỏ, vốn ít, khả năng đầu tư mới trang thiết bị còn hạn chế, thị trường phân phối chưa vươn ra tầm khu vực và quốc tế lớn; chiến lược phân phối, truyền thông và xây dựng bảo vệ thương hiệu chưa có điều kiện thực hiện. Lực lượng lao động trong tỉnh, đáp ứng tiêu chuẩn đi lao động nước ngoài còn rất hạn chế.

- Năm 2020, trước tình hình dịch bệnh Covid-19 đã tác động không nhỏ đến nền kinh tế của tỉnh. Việc triển khai các Hiệp định FTA đến các doanh nghiệp chưa mang lại nhiều kết quả do doanh nghiệp gặp khó khăn trong hoạt động sản xuất kinh doanh.

2. Hạn chế trong công tác tổ chức thực hiện các FTA.

- Vấn đề khó khăn là đội ngũ cán bộ công chức làm công tác hội nhập ít về số lượng, nghiệp vụ chuyên môn chưa sâu, ngoại ngữ yếu, trình độ đội ngũ cán bộ, công chức chưa đồng đều, còn bất cập về trình độ học vấn và chuyên môn, nghiệp vụ; công tác tuyên truyền, phổ biến các hiệp định thương mại tự do thế hệ mới còn gặp khó khăn nhất là cơ sở doanh nghiệp, nhận thức của một số bộ phận cán bộ, công chức,

viên chức, người lao động về hội nhập kinh tế quốc tế có mặt còn hạn chế.

- Hiện nay đang còn thách thức về hoàn thiện khuôn khổ pháp luật, thể chế. Để thực thi cam kết trong Hiệp định thương mại tự do thế hệ mới, sẽ phải điều chỉnh, sửa đổi một số quy định pháp luật về thương mại, hải quan, sở hữu trí tuệ, lao động, công đoàn ... Phải thực hiện theo lộ trình, rà soát lại các quy định hiện hành trong các văn bản quy phạm pháp luật để có đề xuất hướng sửa đổi, bổ sung hoặc hình thức áp dụng phù hợp nhằm đảm bảo phù hợp với các yêu cầu của Hiệp định.

3. Một số đề xuất kiến nghị

Đề tỉnh Điện Biên có điều kiện thuận lợi phát triển nhanh và bền vững nền kinh tế, trong quá trình hội nhập kinh tế quốc tế, xin kiến nghị đề xuất một số nội dung với Chính phủ và các Bộ ngành Trung ương như sau:

- Đề nghị Chính phủ và các Bộ ngành trung ương bố trí nguồn lực đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội đúng tiến độ, kế hoạch đã phê duyệt; tạo điều kiện tối đa để tỉnh Điện Biên tiếp xúc, kêu gọi các nhà đầu tư trong và ngoài nước đến đầu tư tại tỉnh.

- Đề nghị Trung ương xây dựng cơ chế chính sách đặc thù cho các tỉnh miền núi phía Bắc trong xây dựng cơ sở hạ tầng, trong đào tạo nguồn nhân lực nhằm thực hiện quá trình hội nhập kinh tế quốc tế được thuận lợi.

- Đề nghị Trung ương tăng cường tổ chức hội nghị, hội thảo, tọa đàm, bồi dưỡng chuyên sâu về các cam kết và lộ trình hội nhập quốc tế của Việt Nam cho cán bộ quản lý và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

III. KẾ HOẠCH TRIỂN KHAI CHỈ THỊ SỐ 38/CT-TTg TRONG NĂM 2021.

1. Hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật, sửa đổi và bổ sung các cơ chế, chính sách kinh tế của tỉnh và cải cách thủ tục hành chính.

- Tiếp tục rà soát, hệ thống hóa các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, loại bỏ những văn bản quy định chồng chéo, không còn phù hợp; ban hành các văn bản mới rõ ràng, cụ thể bảo đảm tính đồng bộ, minh bạch, khả thi phù hợp với các cam kết quốc tế và tình hình thực tế.

- Đơn giản hóa thủ tục và quy trình giải quyết thủ tục hành chính, nhất là các thủ tục liên quan đến đầu tư, xuất nhập khẩu, thuế, hải quan; đẩy nhanh ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý điều hành rút ngắn thời gian cấp giấy phép, giảm chi phí xuất nhập khẩu, thông quan hàng hóa, tạo thuận lợi cho hoạt động kinh doanh và xuất nhập khẩu hàng hóa.

2. Nâng cao năng lực cạnh tranh của tỉnh, doanh nghiệp và sản phẩm.

- Áp dụng các chính sách và cụ thể hóa các biện pháp hỗ trợ doanh nghiệp triển khai các Hiệp định thương mại tự do, phù hợp với các giải pháp phát triển doanh nghiệp của tỉnh. Hỗ trợ các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh ứng dụng thương mại điện tử trong hoạt động sản xuất, kinh doanh để tăng cường quảng bá sản

phẩm, giảm chi phí trong giao dịch, hạ giá thành sản phẩm tăng năng lực cạnh tranh. Xây dựng cơ sở dữ liệu các Hiệp định nhằm giúp doanh nghiệp tra cứu thông tin về các biểu thuế xuất nhập khẩu ưu đãi của các Hiệp định, nâng cao năng lực cạnh tranh cho các doanh nghiệp xuất nhập khẩu.

- Tăng cường, đổi mới, đa dạng hóa các hoạt động xúc tiến thương mại; thường xuyên cập nhật thông tin thị trường, sản phẩm; mở rộng các kênh bán hàng và phân phối...; trong đó chú trọng các nước đối tác trong các Hiệp định thương mại tự do hiện hành và có tiềm năng đem lại tác động tích cực cho phát triển thương mại của tỉnh. Đẩy mạnh hoạt động xúc tiến thương mại, khảo sát thị trường. Tăng cường cử các đoàn cán bộ các cấp các ngành, các doanh nghiệp của Điện Biên sang tìm hiểu, nghiên cứu tại các tỉnh trong và ngoài nước nhất là các nước tiếp giáp biên giới để mở rộng hợp tác đầu tư và kinh doanh, thúc đẩy quan hệ giao thương giữa hai bên.

- Tiếp tục tăng cường triển khai thực hiện nghiêm túc và có hiệu quả các Biên bản hợp tác của tỉnh đã ký kết với các tỉnh Bắc Lào, các Cam kết hội nhập kinh tế quốc tế; tập trung khai thác có hiệu quả các lĩnh vực hợp tác và hội nhập kinh tế quốc tế, nghiên cứu xây dựng mô hình khu hợp tác kinh tế biên giới với các lợi thế và chính sách đặc thù với các tỉnh Bắc Lào, Vân Nam - Trung Quốc; hướng tới thị trường các tỉnh Bắc Thái Lan, thị trường các nước khác trong và ngoài khu vực.

3. Đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng, dịch vụ phục vụ xuất nhập khẩu hàng hóa

- Ưu tiên nguồn lực để đầu tư nhanh, đồng bộ hệ thống cơ sở hạ tầng, kho tàng bến bãi tại các khu công nghiệp, khu kinh tế, cụm công nghiệp. Đẩy nhanh tiến độ khai thác lợi thế các cửa khẩu, khu kinh tế cửa khẩu, lối mở trên địa bàn tỉnh.

- Phối hợp với Bộ, ngành Trung ương và các cơ quan chức năng của nước CHDCND Lào xúc tiến nâng cấp tuyến đường bộ phía nước bạn Lào đến các cửa khẩu biên giới để tạo điều kiện thuận lợi cho việc lưu thông phương tiện, thông thương hàng hóa nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội tuyến biên giới.

- Triển khai thực hiện các nội dung ký kết hợp tác giữa tỉnh Điện Biên với các tỉnh bắc Lào và tỉnh Vân Nam Trung Quốc, bố trí vốn đầu tư xây dựng hạ tầng tại cửa khẩu và Lối mở A Pa Chải...

4. Đào tạo và phát triển nguồn nhân lực

- Chủ động đẩy mạnh việc phổ biến, hướng dẫn, tuyên truyền nâng cao nhận thức và kiến thức cho các đơn vị và doanh nghiệp về những cam kết quốc tế có liên quan để bảo đảm việc thực thi được đầy đủ, kịp thời.

- Tiếp tục kiện toàn bộ máy tổ chức, nâng cao kiến thức và năng lực cho các cán bộ làm hội nhập kinh tế quốc tế của các cơ quan quản lý trong việc thực thi các cam kết quốc tế.

- Tăng cường bồi dưỡng nâng cao kiến thức pháp luật quốc tế và các kỹ năng xử lý các vấn đề pháp luật quốc tế cho đội ngũ cán bộ pháp chế các sở, ngành

và địa phương, đặc biệt là kiến thức pháp luật về Cộng đồng kinh tế ASEAN, Hiệp định đối tác kinh tế toàn diện khu vực (RCEP) và các Hiệp định thương mại tự do (FTA).

- Tăng cường bồi dưỡng nâng cao kiến thức ngoại thương, ngoại ngữ, logistic... cho đội ngũ cán bộ, chuyên viên làm công tác xuất nhập khẩu.

5. Củng cố, tăng cường cơ chế phối hợp, triển khai thực hiện các hiệp định thương mại tự do

- Tiếp tục thực hiện Kế hoạch hành động số 1910/KH-UBND ngày 07/7/2017 của UBND tỉnh về việc thực hiện Nghị Quyết số 06/NQ-TW ngày 05/11/2016 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về thực hiện có hiệu quả tiến trình hội nhập kinh tế quốc tế, giữ vững ổn định chính trị - xã hội trong bối cảnh nước ta tham gia các hiệp định thương mại tự do thế hệ mới trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Tập trung chỉ đạo xây dựng, ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 02/NQ-CP ngày 01/01/2020 của Chính phủ nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh

- Tăng cường thực hiện cơ chế tham vấn thương mại, hỗ trợ pháp lý đối với doanh nghiệp đặc biệt là các doanh nghiệp xuất nhập khẩu và các cơ quan quản lý nhà nước trong quá trình thực hiện và khai thác các hiệp định thương mại tự do.

- Phối hợp, gắn kết chặt chẽ với hoạt động của Ban Chỉ đạo liên ngành Hội nhập quốc tế về kinh tế để tạo thành mạng lưới triển khai hiệu quả các hiệp định thương mại tự do đã có hiệu lực xuyên suốt từ Trung ương xuống địa phương, tổ chức, phổ biến, tuyên truyền về Hiệp định EVFTA cập nhật và thông tin các nội dung cơ bản về Hiệp định Tuyên truyền tới các cơ quan và các thành viên trong Ban hội nhập quốc tế của tỉnh cộng đồng Doanh nghiệp và thương nhân.. Trong đó lưu ý tới các cam kết trong từng lĩnh vực hàng hóa cụ thể, để các doanh nghiệp trong ngành nắm vững được cam kết trong Hiệp định và quy định đối với sản phẩm của mình, đặc biệt tại các thị trường có tiêu chuẩn nghiêm ngặt.

6. Đẩy mạnh công tác thông tin tuyên truyền

- Đẩy mạnh công tác phổ biến, tuyên truyền và quán triệt rộng rãi về cơ hội, thách thức và các cam kết gia nhập WTO của nước ta; tăng cường công tác phổ biến, tuyên truyền, quán triệt rộng rãi về cơ hội, thách thức của hội nhập quốc tế; các cam kết quốc tế và các hiệp định thương mại tự do thế hệ mới (FTA) mà nước ta đã ký có hiệu lực.

- Cụ thể hóa các nội dung tổ chức tuyên truyền, quán triệt về quan điểm, đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về hội nhập kinh tế quốc tế, đặc biệt là các Hiệp định thương mại tự do thế hệ mới. Cụ thể, tăng cường phổ biến về Hiệp định thương mại giữa Việt Nam và Liên minh châu Âu (Hiệp định EVFTA) cho các đối tượng có liên quan (nhân dân, đặc biệt là các đối tượng có thể chịu tác động như nông dân, ngư dân, cơ quan quản lý cấp địa phương, hiệp hội ngành nghề, hợp tác xã, cộng đồng doanh nghiệp, đặc biệt là các doanh nghiệp vừa, nhỏ và siêu nhỏ) thông qua các phương tiện truyền thông, trang thông tin điện tử, hội nghị trực tuyến, các lớp tập huấn, hội thảo nhằm nâng cao

nhận thức, hiểu biết về nội dung cam kết cũng như các công việc cần triển khai để thực thi hiệu quả Hiệp định EVFTA.

- Đẩy mạnh công tác thu thập, phân tích, dự báo tình hình thị trường hàng hóa trong nước và thế giới, thông tin tuyên truyền và hỗ trợ doanh nghiệp tận dụng những cam kết ưu đãi.

- Xây dựng chiến lược xúc tiến thương mại đối với từng mặt hàng xuất khẩu chủ lực của tỉnh, hỗ trợ các doanh nghiệp khai thác hiệu quả các tiện ích của công nghệ thông tin và đẩy mạnh ứng dụng thương mại điện tử vào hoạt động sản xuất xuất khẩu.

Trên đây là Báo cáo tình hình triển khai Chỉ thị số 38/CT-TTg ngày 19/10/2017 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường thực hiện và khai thác hiệu quả các Hiệp định thương mại tự do (FTA) đã có hiệu lực năm 2020. UBND tỉnh Điện Biên Kính gửi Ban Chỉ đạo liên ngành Hội nhập quốc tế về kinh tế và Bộ Công Thương tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Bộ Công Thương;
- Ban CĐLN Hội nhập quốc tế về kinh tế;
- TT. Tỉnh ủy (b/c);
- TT. HĐND tỉnh ;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Các thành viên Tiểu ban HNQT VKT tỉnh;
- Lưu: VT, KT

**T.M UỶ BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Thành Đô